


ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОСПИТАНИЮ
ФОНД ПОДДЕРЖКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ
ИНИЦИАТИВ «НАРОДНЫЙ ПРОЕКТ»
РПОО «БЕССМЕРТНЫЙ ПОЛК – МОСКВА»

ДОКЛАД
«О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА ПО
УСТАНОВЛЕНИЮ СУДЕБ ПРОПАВШИХ
БЕЗ ВЕСТИ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА»

УСТАНОВЛЕНИЕ СУДЕБ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА 
НАРОДНЫЙ
ПРОЕКТ.РФ



МОСКВА 2018

Авторский коллектив доклада

Вакарюк О.С.

Земцов Н.Г.

Калгина Е.К.

Капустян В.М.

Орехова Ю.В.

Колодникова Л.П.

Сергиенко Д.А.

Сидоренко С.В.

Тарасова Н.А.



Содержание

Обозначения и сокращения	4
Термины и определения	7
Введение	9
1. Информационная основа доклада	13
2. Нормативно-правовая база	19
3. Цели	24
4. Ключевые показатели	29
5. Документы государственного стратегического планирования	33
6. Результаты	37
7. Источники и объемы финансирования	41
8. Оценка эффективности	44
9. Среднесрочные планы	49
10. Проблемы	52
11. Выводы и рекомендации	58
Список использованных источников	66

Обозначения и сокращения

Адресат (ы) - федеральные органы исполнительной власти, субъекты Российской Федерации и организации, которым был направлен запрос о предоставлении сведений в части деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества, осуществляемой в Российской Федерации

ВОВ – Великая Отечественная война

ГБУ – государственное бюджетное учреждение

ДОСААФ России - Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»

Закон № 172-ФЗ - Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Закон № 4292-1 - Закон Российской Федерации от 14 января 1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

Запрос - запрос о предоставлении сведений в части деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества, осуществляемой в Российской Федерации, направленный Экспертным советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по воспитанию в федеральные органы исполнительной власти и организации, которые являются основными участниками деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества, а также высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

МВД России - Министерство внутренних дел Российской Федерации

Методические указания № 582 - Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582

Методика аудита эффективности - Методика проведения аудита эффективности использования государственных средств, принятая решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2004 года, протокол № 13 (383)

Минкультуры России - Министерство культуры Российской Федерации

Минобороны России - Министерство обороны Российской Федерации

Минобрнауки России - Министерство образования и науки Российской Федерации

МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ОАО «РЖД» - Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»

ООД «Бессмертный полк России», Движение - Общероссийское общественное гражданско-патриотическое движение «Бессмертный полк России»

ООД «Поисковое движение России» - Общероссийское общественное движение по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России»

Приказ № 845 – Приказ Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 845 « Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти» (зарегистрирован в Минюсте России 9 февраля 2015 г. № 35923)

РГО - Всероссийская общественная организация «Русское географическое общество»

Росгвардия - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

РВИО - Общероссийская общественно-государственная организация «Российское военно-историческое общество»

РФ – Российская Федерация

Стандарт аудита эффективности - Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2016 г.

Указ № 37 - Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества»

Установление судеб – установление судеб пропавших без вести защитников Отечества

ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти

ФСБ России - Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Термины и определения

Государственная программа Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (источник - Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации").

Государственный механизм установления судеб пропавших без вести защитников Отечества - совокупность органов государственной власти и местного самоуправления, уполномоченных общественных объединений, общественно-государственных объединений и заинтересованных организаций, а также их взаимодействия, ориентированные на решение задач в данной сфере.

Установление судьбы пропавшего без вести защитника Отечества - деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, общественных и общественно-государственных объединений, уполномоченных на проведение поисковых работ, а также иных организаций и граждан, включающая:

поиск и исследование значимых источников информации о наступившей безвестности (бесследном исчезновении) данного гражданина;

выявление связанных с рассматриваемой безвестностью важнейших фактических обстоятельств (событий и поступков), которые определили его дальнейший жизненный путь;

принятие решений об изменении статуса пропавшего без вести гражданина;

осуществление государственных мер, обусловленных правовыми, социальными, экономическими и иными последствиями, которые связаны с изменением статуса пропавшего без вести гражданина (включая увековечивание памяти, социальную поддержку и др.).



Введение

В рамках подготовки к парламентским слушаниям на тему: «Бессмертный полк России: патриотическое воспитание», состоявшимся 14 февраля 2017 года, по инициативе Экспертного совета по воспитанию при Комитете по образованию и науке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был направлен депутатский запрос в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и соответствующие организации о предоставлении сведений о деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества, осуществляемой в Российской Федерации.

Цели запроса:

- получение актуальной информации, характеризующей указанную деятельность, от её основных участников;
- выработка на основе полученной информации рекомендаций по совершенствованию государственного механизма установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

По результатам обобщения и анализа информации был подготовлен доклад «О результатах деятельности государства и общества по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества».

В данном докладе установление судеб всех пропавших без вести защитников Отечества рассматривается как священный долг государства перед воинами, которые отдали свои жизни, защищая Отечество, а также как значимый вклад в патриотическое воспитание граждан Российской Федерации. Многомиллионное шествие Бессмертного полка в России является подтверждением актуальности и своевременности возврата этого долга со стороны детей и внуков всем павшим. При этом патриотизм понимается как важнейшая ценность, проясняющая правду в социальном, духовно-нравственном, идеологическом, культурном, военно-историческом и других жизненных аспектах, как основу консолидации общества.

Основную задачу мы видим в составлении списков павших защитников Отечества, род которых полностью прервался вместе с их смертью, – и это горькая правда. Нет живых родственников, и о них некому наводить справки и обращаться за помощью. Им Отечество наиболее обязано. В их случае требуется особо тщательная работа Государства.

Действующий в настоящее время в Российской Федерации государственный механизм установления судеб пропавших без вести защитников Отечества включает совокупность органов государственной власти и местного самоуправления, уполномоченных общественных объединений, общественно-государственных объединений и заинтересованных организаций, а также их взаимодействия, ориентированные на решение задач в данной сфере.

Несмотря на усилия, предпринимаемые заинтересованными сторонами, миллионы граждан, павших за Отечество, всё ещё остаются в статусе пропавших без вести. Так, по состоянию на 1 февраля 2017 года, по данным Министерства обороны Российской Федерации, общее число погибших защитников Отечества, захороненных в зарегистрированных воинских захоронениях, составляет более 7,69 миллионов человек, из них неизвестных - 62 % (более 4,77 миллионов человек). Из общего числа погибших воинов более 4 миллионов захоронено на территории 53 зарубежных государств, при этом 3,28 миллиона человек (82 %) - как неизвестные.

Наличие огромного числа защитников Отечества, судьбы которых не установлены и по сей день, свидетельствует о необходимости разработать качественно новый подход к решению данной проблемы.

Сложившаяся крайне острая ситуация нашла отклик в российском обществе. Так, В 2016 году РПОО «Бессмертный полк – Москва» инициировала создание первого в России тематического Народного проекта,

получившего название «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества»¹.

Статистика сотен тысяч обращений на «горячую линию» РПОО «Бессмертный полк – Москва» демонстрирует, что жители нашей страны всё активнее интересуются корнями своей семьи и судьбами военного поколения. Сегодня порядка 80% звонков – это заявки на установление судеб участников Великой Отечественной войны. Потомки солдат звонят, чтобы отыскать их истории, увидеть фотографии, а затем передать эти сведения молодому поколению. Добровольцы делают всё возможное, чтобы «белых пятен» в судьбах защитников Отечества стало как можно меньше.

В настоящее время Народный проект осуществляется РПОО «Бессмертный полк – Москва» во взаимодействии с движением «Бессмертный полк России», куда включено более шестидесяти российских и зарубежных партнерских организаций (в том числе Правительство Рязанской области, Фонд «Русский мир», Российский союз ветеранов, Союз городов воинской славы, Императорское Православное Палестинское Общество, Союз поисковых отрядов России, Духовное управление мусульман Российской Федерации, Совет муфтиев России, Общество крымских татар «ИНКИШАФ», Клуб Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных Кавалеров ордена Славы г. Москвы и Московской области, Международная ассоциация фондов мира, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Федеральная национально-культурная автономия белорусов России, Совет ветеранов следствия, Ассоциация юристов России, Федеральный союз адвокатов России, Российский Союз ректоров, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Концерн «Мосфильм», общественные организации из Грузии, Италии, Австрии, Армении, Казахстана, Республики Беларусь и других стран), а также с сообществом добровольцев.

¹ По данным ООД «Бессмертный полк России»

Главная цель Народного проекта - содействовать установлению судеб всех защитников Отечества, числящихся пропавшими без вести. (официальный сайт: <http://народныйпроект.рф/>).

В Москве, Нижнем Новгороде, Пензе, Орле, Санкт-Петербурге, Барнауле, Тюмени, Липецке, Курске, Майкопе, Воронеже и других городах и регионах страны прошли общественные слушания и круглые столы, посвященные Народному проекту. 14 февраля 2017 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации участники парламентских слушаний «Патриотическое воспитание граждан России: «Бессмертный полк» приняли резолюцию с поддержкой Народного проекта как эффективной формы патриотического воспитания граждан.

Очевидно, что силами одного только общественного движения указанную выше проблему не решить. Здесь необходимо существенно повысить эффективность и достигнуть более высокого уровня зрелости всего государственного механизма установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

Представляется, что слаженная и эффективная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, общественно-государственных объединений и иных органов и организаций по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества позволит добиться радикального прогресса в решении рассматриваемой проблемы, что будет иметь важнейшее с точки зрения национальных интересов Российской Федерации значение.

1. Информационная основа доклада

Настоящий доклад подготовлен на основе информации, характеризующей актуальное состояние государственного механизма установления судеб пропавших без вести защитников Отечества (далее также – установление судеб), полученной в ответ на депутатский запрос (далее также – Запрос).

В структуру Запроса были включены **9 позиций**, отражающих ключевые аспекты государственного механизма установления судеб:

1) перечень нормативных правовых актов, определяющих вопросы государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

2) цели государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества (с указанием источника, содержащего данную информацию);

3) перечень ключевых показателей, используемых для оценки результатов реализации государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества (с указанием источника, содержащего данную информацию);

4) документы стратегического планирования, в том числе концепции, стратегии, государственные программы Российской Федерации, в рамках которых осуществляется деятельность государственных органов власти Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

5) результаты реализации государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, достигнутые в 2013-2016 гг.;

6) источники и объемы государственного финансирования деятельности в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества в 2013-2016 гг.;

7) оценка эффективности государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества в 2013-2016 гг.;

8) среднесрочные планы деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб (на 2017 – 2019 годы);

9) проблемы в области установления судеб, требующие совершенствования законодательства Российской Федерации.

Степень проработки каждого из указанных параметров характеризует в совокупности зрелость (качество) государственного механизма установления судеб *как системы* и определяет его эффективность.

При этом под *установлением судьбы пропавшего без вести защитника Отечества* понимается деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, общественных и общественно-государственных объединений, уполномоченных на проведение поисковых работ, а также иных организаций и граждан, включающая:

поиск и исследование значимых источников информации об исчезновении данного гражданина;

выявление связанных с рассматриваемым исчезновением важнейших фактических обстоятельств (событий и поступков), которые определили его дальнейший жизненный путь;

принятие решений об изменении статуса пропавшего без вести гражданина;

осуществление государственных мер, обусловленных правовыми, социальными, экономическими и иными последствиями, которые связаны с изменением статуса пропавшего без вести гражданина (включая увековечивание памяти, социальную поддержку и др.).

Указанный Запрос был направлен в федеральные органы исполнительной власти (далее также – ФОИВ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественные и общественно-

государственные организации, участвующие в деятельности по установлению судеб (далее также – Адресаты), а именно:

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России);

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России);

Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России);

Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России);

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);

Федеральную службу безопасности Российской Федерации (ФСБ России);

органы исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации;

Общероссийское общественное движение по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России» (ООД «Поисковое движение России»);

Общероссийскую общественно-государственную организацию «Российское военно-историческое общество» (РВИО);

Общероссийскую общественно-государственную организацию «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (ДОСААФ России);

Всероссийскую общественную организацию «Русское географическое общество» (РГО).

Ответы на Запрос были получены от 65 Адресатов из 95, что составило 68,4 % (Рисунок 1). Так, сведения получены от трех федеральных органов исполнительной власти (из шести, включенных в перечень Адресатов) - Минобороны России, Минобрнауки России, Минкультуры России, и 62 субъектов Российской Федерации (Рисунок 2).

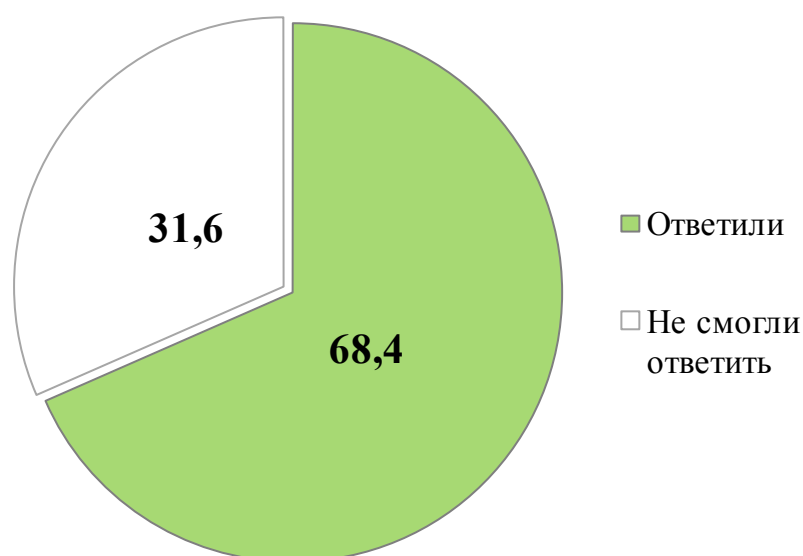


Рисунок 1 – Количество Адресатов предоставивших и не предоставивших ответы на Запрос, %

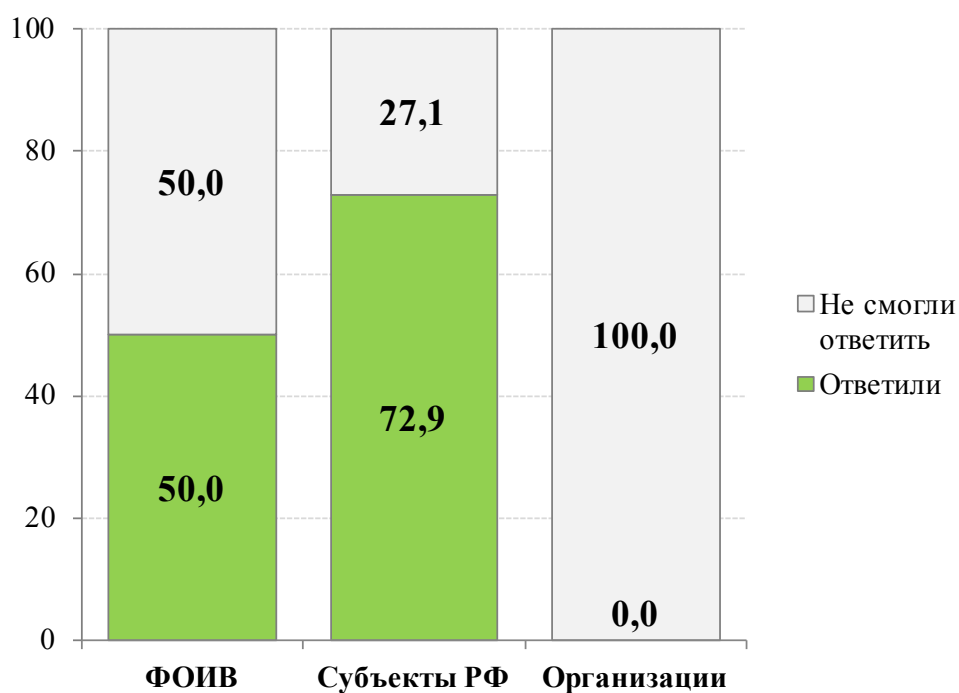


Рисунок 2 – Количество Адресатов, предоставивших и не предоставивших ответы на Запрос, по типам Адресатов, %

Не смогли ответить на поставленные вопросы и предоставить информацию 30 Адресатов (32,3 %), в том числе:

три ФОИВ (МВД России, МЧС России, ФСБ России);

23 субъекта Российской Федерации (Воронежская, Курская, Московская, Смоленская, Тамбовская, Мурманская, Ростовская, Самарская, Тюменская, Кемеровская области, г. Москва, Республика Коми, Краснодарский край, Чеченская Республика, Республика Татарстан, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Еврейская автономная область);

четыре общественно-государственные (общественные) организации, вошедшие в состав Адресатов (РВИО, РГО, ДОСААФ России, ООД «Поисковое движение России»).

Анализ переданных Адресатами материалов позволил выявить различия в полноте и качестве предоставленной информации. Например, в значительной части ответов освещены не все позиции Запроса. Так, наиболее проработанным аспектом стали результаты деятельности в области установления судеб – соответствующие сведения содержались в 92,3 % писем. Однако 7,7 % Адресатов так и не смогли ответить на рассматриваемый вопрос. 76,9 % ответивших ФОИВ и субъектов Российской Федерации привели ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми ими осуществляется деятельность в области установления судеб, отсутствовали соответствующие сведения в 23,1 % ответов.

Наибольшее затруднение вызвали вопросы:

оценки эффективности деятельности в области установления судеб (70,8 % ответов не содержали какой-либо информации по данному вопросу);

показателей, используемых для оценки результатов деятельности (67,7 % Адресатов никак не отразили в своих ответах данную позицию);

целей деятельности (58,5 % Адресатов не ответили на соответствующий вопрос).

На Рисунке 3 представлены сведения о степени отражения в ответах ФОИВ и субъектов Российской Федерации позиций Запроса. В левой части графика указаны сведения о количестве Адресатов (в процентах), в ответах

которых содержалась информация по соответствующей позиции Запроса, в правой части - о доле Адресатов, в ответах которых какие-либо сведения по данной позиции отсутствовали.

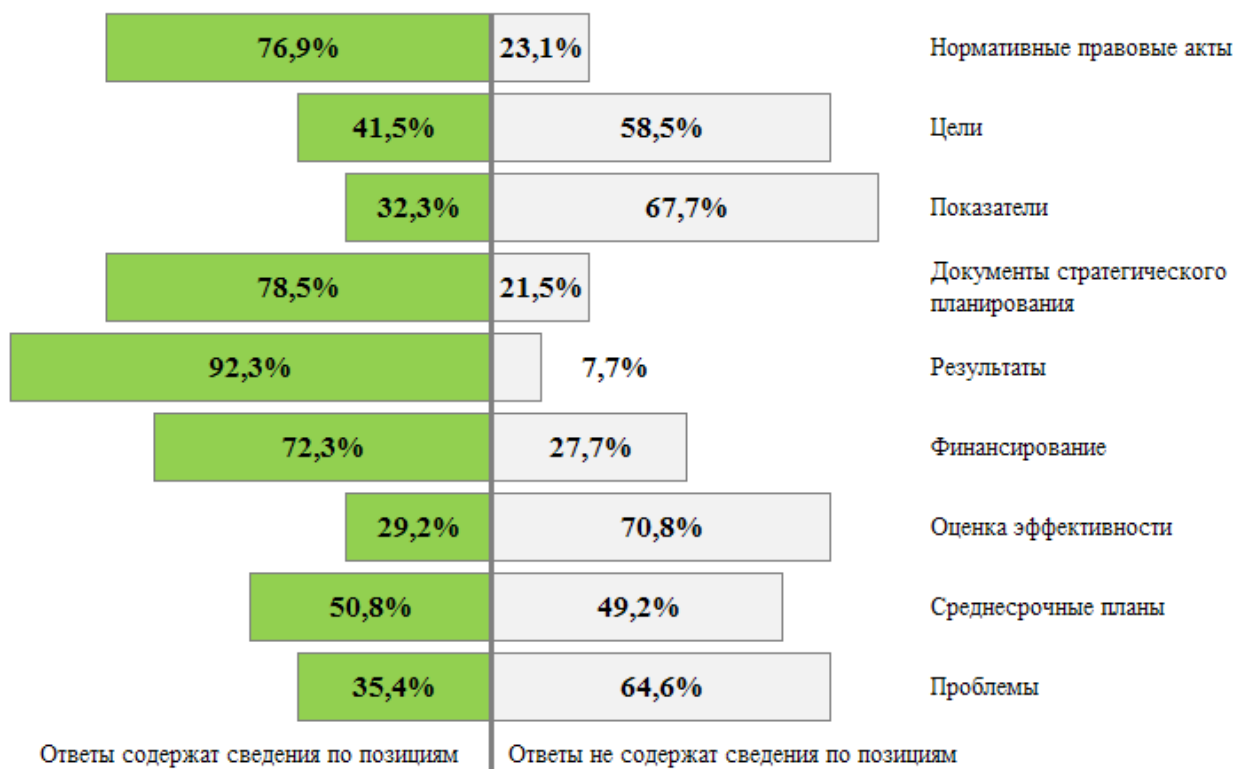


Рисунок 3 – Количество Адресатов, предоставивших и не предоставивших в своих ответах соответствующую информацию, по позициям Запроса, %

Далее в настоящем докладе каждой из позиций Запроса посвящен самостоятельный раздел, в который включены результаты обобщения и анализа предоставленной информации, а также сделаны общие выводы о состоянии государственного механизма установления судеб, даны рекомендации по повышению его эффективности.

В докладе используются материалы парламентских слушаний по теме «Патриотическое воспитание граждан России: «Бессмертный полк» от 14 февраля 2017 года, в том числе соответствующие Рекомендации участников.

При подготовке доклада применялись:

- Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (утвержденные приказом

Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582) (далее также – Методические указания № 582), которые содержат формализованные требования к целям, показателям, ожидаемым результатам, оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации²;

- Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 4ПК) (далее также – Стандарт аудита эффективности);

- Методика проведения аудита эффективности использования государственных средств, принятая решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2004 года, протокол № 13 (383) (далее также – Методика аудита эффективности), устанавливающая цели, предмет, объекты, виды и иные параметры определения эффективности и целесообразности расходования государственных средств и использования федеральной собственности.

2. Нормативно-правовая база

В соответствии с первым пунктом Запроса Адресатам было необходимо привести перечень нормативных правовых актов, определяющих вопросы государственной политики в рассматриваемой сфере.

Запрашиваемые сведения предоставили 78,5 % Адресатов (Рисунок 4), среди которых Минобороны России, Минкультуры России и 49 субъектов Российской Федерации (79 % от общего числа регионов). В ответах 13

² Государственной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588).

регионов (21 %), а также ответах иных ФОИВ соответствующая информация отсутствует.



Рисунок 4 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части нормативно-правовых актов, %

По данным Адресатов, к ключевым документам в рассматриваемой сфере относятся:

Закон Российской Федерации от 14 января 1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее также – Закон № 4292-1);

Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее также – Указ № 37);

Приказ Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 845 «Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти» (далее также – Приказ № 845).

Законом № 4292-1 регламентируются такие вопросы, как формы увековечения памяти погибших при защите Отечества (статья 2), понятие и типы воинских захоронений (статья 3), порядок захоронения (перезахоронения) погибших при защите Отечества (статья 4), государственный учет, содержание и благоустройство (статья 5), обеспечение сохранности (статья 6) и восстановление (статья 7) воинских захоронений, организация (статья 8) и порядок проведения (статья 9) поисковой работы, органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества (статья 10) и их полномочия (статья 11) и др.

В соответствии с *Указом № 37* полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества и статус уполномоченного федерального органа исполнительной власти в этой сфере возлагаются на Министерство обороны Российской Федерации.

Приказом № 845 регламентируется ряд вопросов, связанных с организацией и проведением поисковых работ соответствующими организациями, включая вопросы обеспечения безопасности, информирования территориальных органов МВД России и Минобороны России, учета и передачи найденных при проведении поисковых работ стрелкового оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ, вооружения, военной техники и их фрагментов.

В рассматриваемом документе определён перечень действий для установления имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества по обнаруженным останкам и воинским атрибутам, среди которых поиск личных документов, медальонов, наград, именных вещей, предметов экипировки и униформы, исследование обнаруженных документов и медальонов, работа со списками безвозвратных потерь и другими архивными документами, анатомическая экспертиза обнаруженных останков, позволяющая установить расовую принадлежность, пол и возраст, медико-криминалистическое исследование в целях идентификации личности



погибшего, сбор свидетельских показаний участников и очевидцев событий, выявление хронологических и других характерных признаков.

Приказ № 845 содержит также ряд важных моментов, связанных с формализацией планирования и отчетности о результатах поисковых работ. Так, организациям, осуществляющим поисковые работы, рекомендуются формы документов: планы проведения поисковых работ, журналы учета найденных останков погибших (умерших) воинов, их документов, наград, личных вещей, воинского снаряжения и других предметов и учета найденных стрелкового оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ, вооружения, военной техники и их фрагментов, акты передачи найденных вооружения, военной техники и их фрагментов, а также найденных предметов и изделий, отчеты о проведении поисковых мероприятия за прошедший год, акты о проведении поисковых работ, списки установленных имён погибших воинов.

Иные нормативно-правовые акты, на которые ссылаются Минобороны России, Минкультуры России и субъекты Российской Федерации, являются преимущественно подзаконными актами, которые регламентируют рассмотренные выше вопросы, в отдельных случаях учитывая региональную специфику.

При этом ни один из Адресатов, включая Минобороны России, не указал международные правовые акты, регламентирующие вопросы в рассматриваемой сфере - *Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны* (вступила в силу 21.10.1950, СССР ратифицировал Конвенцию в 1954 году) и *Женевскую конвенцию об обращении с военнопленными* (вступила в силу 21.10.1950, СССР ратифицировал Конвенцию в 1954 году).

Часть IV Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны описывает касающиеся обращения с интернированными правила, среди которых вопросы обеспечения содержания, особенности размещения и места интернирования, питания и одежды, медицинской

помощи и т.д. При этом статья 105 предусматривает обязанность держав, во власти которых находятся интернированные, известить их самих, державы, гражданами которых они являются, и их державу - покровительницу о мерах, предусмотренных для выполнения постановлений главы, а также сообщать заинтересованным сторонам о всяком изменении, внесенном в эти мероприятия.

В свою очередь, Женевская конвенция об обращении с военнопленными определяет понятие и категории военнопленных, порядок осуществления плена и интернирования военнопленных.

Оба указанных документа предусматривают необходимость создания и обеспечения функционирования Справочного бюро и Центрального справочного агентства для обеспечения сбора, и передачи всех сведений о военнопленных и интернированных, что в том числе обеспечивает решение вопросов, связанных с установлением судеб пропавших без вести защитников Отечества.

На сегодняшний день, как следует из рассмотрения предмета законодательного регулирования, основные усилия органов государственной власти Российской Федерации и соответствующих организаций сосредоточены на увековечении памяти погибших при защите Отечества и поисковой работе.

При этом, с точки зрения государственного механизма установления судеб, деятельность по увековечению памяти является, по сути, её завершающим этапом, когда работа по получению информации в требуемом объеме и с необходимым уровнем детализации, характеризующая жизненный путь пропавшего без вести защитника Отечества, получена и остается осуществить предусмотренные законодательством действия по увековечению его памяти. То есть *акцент делается не на установлении судьбы защитника Отечества, а на увековечении памяти о нем, пусть даже безымянном.*



Анализ нормативно-правовой базы показал, что существующие нормативные правовые акты в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества регламентируют лишь отдельные аспекты соответствующей деятельности, не охватывая процесс установления судеб в целом.

При этом законодательно *не определено само понятие «установление судьбы пропавшего без вести защитника Отечества»*, в то время как оно является одним из важнейших *системообразующих факторов*, на основе которого должны строиться соответствующая государственная политика и государственный механизм, определяться цели и задачи, участники и их функции, способы и формы деятельности.

По итогам изучения предоставленных сведений может быть сделан вывод о наличии значительных пробелов в законодательном регулировании государственного механизма установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

3. Цели

В настоящем докладе (с учетом положений Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее также – Закон № 172-ФЗ)) под целью понимается состояние установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, которое определяется в качестве ориентира деятельности заинтересованных сторон и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Согласно Методическим указаниям № 582, цель должна определять конечные результаты деятельности и соответствовать приоритетам и целям государственной политики в рассматриваемой сфере. Цель следует формулировать, исходя из следующих критериев:

специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации);
конкретность (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование);
измеримость (достижение цели можно проверить);
достижимость (цель должна быть достижима за период реализации);
релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

В связи с этим одним из пунктов Запроса являлся вопрос о целях государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества (с указанием источника, содержащего данную информацию).

Из трех ФОИВ, приславших ответ на Запрос, информацию относительно цели предоставило лишь Минобороны России. Аналогичная ситуация характерна для ответов субъектов Российской Федерации: в ответах лишь 26 из 62 регионов (41,9 %) были указаны цели деятельности в области установления судеб. Ответы большей части регионов (58,1 %) сведения о цели деятельности не содержали. В итоге степень отражения данного вопроса в ответах Адресатов составила лишь 41,5 % (см. Рисунок 5).

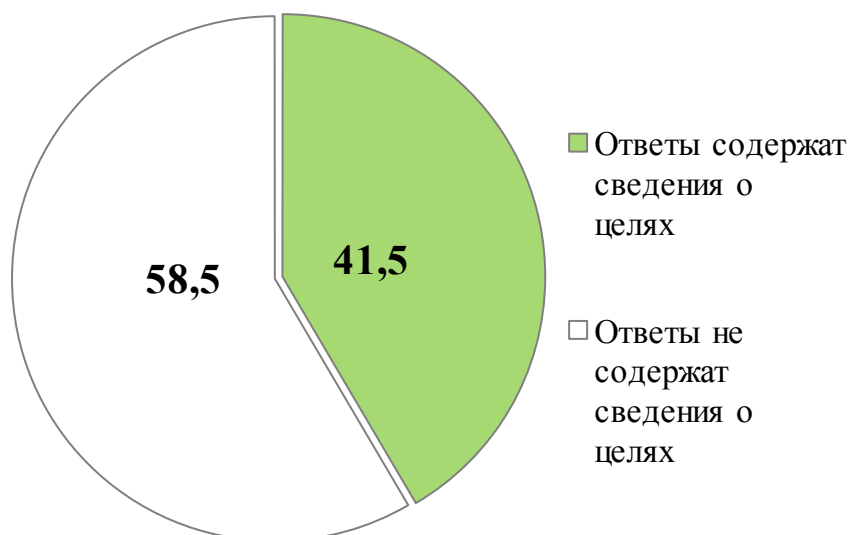


Рисунок 5 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части целей деятельности по установлению судеб, %

Вместе с тем Минобороны России определило цель государственной политики в области установления судеб пропавших без вести следующим образом - «выявление имён погибших воинов и недопущение фальсификации существующих сведений о погибших и пропавших без вести».

При этом не был указан источник, в соответствии с которым приводится данная цель, отсутствует ссылка на документ, которым рассматриваемая цель установлена.

Следует отметить, что в качестве целевой категории в представленной формулировке цели фигурируют «погибшие воины», имена которых «выявляются». Сформулированная таким образом цель является некорректной и неполной (поскольку не затрагивает живых защитников Отечества, пропавших без вести).

Кроме этого, приведенная Минобороны России цель, сформулированная в терминах процесса, не определяет конечные результаты деятельности, не в полной мере соответствует решаемой проблеме - установлению судеб 4,77 млн. пропавших без вести защитников Отечества, не соответствует таким критериям, как конкретность, измеримость.

Субъекты Российской Федерации на вопрос о целях деятельности по реализации государственной политики в рассматриваемой области отвечают по-разному.

Согласно информации Республики Карелия, цели деятельности отражены в Законе № 4292-1.

Однако в данном законе цели установления судеб в явном виде не установлены, лишь в преамбуле к закону указано, что «уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества или его интересов является священным долгом всех граждан», и в статье 8 определена цель поисковой работы, которая «организуется и проводится ... в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти». Иная информация о целях деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб в рассматриваемом документе отсутствует.

Тульская область в качестве цели определяет реализацию мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, указанных в статье 2 Закона РФ № 4292-1. Данная статья определяет формы увековечения памяти (см. раздел 2). Иными словами, в данном случае под целью понимается сама деятельность («деятельность ради деятельности»), что не соответствует установленным критериям правильно сформулированной цели.

Часть субъектов Российской Федерации видит цели своей деятельности в рассматриваемой области в подготовке и проведении поисковой работы, выявлении неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлении имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечении их памяти (например, Белгородская область, Псковская область, Республика Мордовия, Ставропольский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Ульяновская область).

Ряд регионов считает, что цели государственной политики в области установления судеб связаны с патриотическим воспитанием населения, в том числе совершенствованием системы патриотического воспитания, его форм и методов (Омская, Ивановская, Владимирская область, Удмуртская Республика), активизацией и повышением интереса граждан к изучению истории Отечества, в том числе военной истории, к историческому прошлому нашей страны, её героическим страницам, сохранением исторической памяти о погибших защитниках Отечества, их великих исторических подвигах (Томская область, Ленинградская область, Республика Дагестан).

Новосибирская область определила в качестве цели деятельности в области установления судеб сохранение преемственности и возвращение имён солдат, пропавших без вести в период Великой Отечественной войны. В данном случае деятельность сосредоточена на конкретном историческом периоде и не охватывает иные войны и военные конфликты.

В ответе Республики Башкортостан также идет речь лишь о периоде Великой Отечественной войны, при этом вместо формулировки цели дана ссылка на государственную программу Республики Башкортостан «Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан» (утв. Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 201 от 20.06.2012 г.), в рамках которой «предусмотрены работы по поиску погибших и пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны военнослужащих Красной Армии, останки которых остались незахороненными, по выявлению неизвестных воинских захоронений, установлению имён пропавших без вести при защите Отечества, розыску их родственников».

В ответах некоторых субъектов Российской Федерации в качестве целей деятельности ошибочно перечислены функции соответствующих органов. Так, г. Севастополь указал функции рабочей группы при Губернаторе города Севастополя по увековечению памяти погибших при защите Отечества, Архангельская область - перечень полномочий

Правительства области и исполнительного органа государственной власти области в сфере поисковой работы.

Целью Орловской области является «установление судеб всех пропавших без вести защитников Отечества на территории Орловской области». Данная формулировка цели соответствует критериям и требованиям Методических указаний, приведенным выше (при условии определения понятия «установление судьбы пропавшего без вести защитника Отечества»).

По результатам анализа ответов Минобороны России и субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об отсутствии единого понимания и согласованного подхода к определению целей деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб.

В большинстве субъектов Российской Федерации цели в области установления судеб не определены.

Отсутствие четких целей ставит под сомнение эффективность и результативность деятельности в области установления судеб.

4. Ключевые показатели

В третьей позиции Запроса Адресатам было предложено привести перечень ключевых показателей, используемых для оценки результатов реализации государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества (с указанием источника, содержащего данную информацию).

Согласно Методическим указаниям № 582, показатели должны соответствовать следующим требованиям:

адекватность (показатели, используемые для характеристики цели (задачи) должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении

цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения целей или решения задач);

точность;

объективность (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел);

сопоставимость (выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости);

однозначность (определение показателя должно **обеспечивать одинаковое понимание** существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями);

экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами);

достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки);

своевременность и регулярность (отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью).

Анализ сведений, предоставленных как ФОИВ, так и субъектами Российской Федерации, показал, что на сегодняшний день единая система показателей реализации государственной политики в области установления судеб не применяется.

Из трех ФОИВ, ответивших на Запрос, информацию о перечне показателей предоставил только один - Минобороны России. Указанные Министерством показатели охватывают в основном вопросы о воинских захоронениях (количество выявленных первичных захоронений погибших воинов; количество захоронений, погибших (воинов) при защите Отечества, поставленных на учет как воинское захоронение; количество захороненных в них воинов, в том числе известных и неизвестных; количество

установленных имён найденных погибших воинов). Указание на документ, устанавливающий данные показатели, в ответе Минобороны России отсутствует.

При этом следует отметить, что приведенные показатели являются абсолютными (относительные показатели отсутствуют), что существенно затрудняет оценку результатов деятельности. Например, такой относительный показатель, как «Доля военнослужащих, погибших при защите Отечества во Второй мировой войне и последующих вооруженных конфликтах, чьи фамилии занесены на мемориальные сооружения, расположенные в Российской Федерации и за рубежом, к общему числу военнослужащих, погибших при защите Отечества во Второй мировой войне и последующих вооруженных конфликтах» мог бы иметь важное значение с точки зрения анализа результатов и оценки эффективности деятельности.

В свою очередь, абсолютные показатели иллюстрируют объемы (размеры) наблюдаемого аспекта и могут применяться в аналитических целях лишь в сравнении и соотнесении с другими показателями.

Из 62 субъектов Российской Федерации, ответивших на Запрос, лишь 21 регион (33,9%) привел перечни показателей, используемых для оценки результатов деятельности в области установления судеб.

Сводная информация о количестве Адресатов, предоставивших соответствующие сведения, отражена на Рисунке 6.



Рисунок 6 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части ключевых показателей, используемых для оценки результатов деятельности в области установления судеб, %

При этом основной массив показателей, используемых в субъектах Российской Федерации, характеризует:

поисковые направления деятельности (количество поисковых отрядов, действующих в регионе, количество найденных и захороненных останков, количество медальонов, установлено ранее неизвестных захоронений, количество участников всероссийской акции «Вахта памяти» и т.п.);

деятельность по увековечению памяти (количество увековеченных имён в областной Книге памяти, количество отремонтированных воинских захоронений, количество массовых мероприятий, посвященных увековечению памяти, количество участников акции «Бессмертный полк» и т.п.);

работу по военно-патриотическому воспитанию населения (доля молодежи, положительно оценивающей мероприятия в области патриотического воспитания, проведенные на территории, в общей численности молодежи, количество проведенных мероприятий поисково-краеведческого и гражданско-патриотического направления, количество мероприятий патриотической тематики, в том числе в области установления

судеб пропавших без вести защитников Отечества и по допризывной подготовке подростков и молодежи и т.п.).

В ряде субъектов Российской Федерации выделяется также показатель «количество обработанных запросов граждан по установлению судьбы и боевого пути пропавших без вести и погибших в годы ВОВ» (обобщенно).

Значительный разброс ответов на вопрос о ключевых показателях и отсутствие указаний на источники информации (в том числе формы отчетности, содержащие исходные данные для определения значений показателей) свидетельствуют об отсутствии единого, согласованного подхода к оценке результатов деятельности в области установления судеб, различном понимании субъектами рассматриваемой деятельности её содержания и результатов.

Приведенные показатели не в полной мере соответствуют сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, а также требованиям Методических указаний № 582.

При этом с учетом информации, представленной в разделах 2 и 3 настоящего доклада, можно предположить, что отсутствие единой системы показателей оценки результатов естественным образом связано с отсутствием законодательно установленной государственной политики в области установления судеб, отсутствием четко определенных целей рассматриваемой деятельности.

5. Документы государственного стратегического планирования

Согласно Закону № 172-ФЗ под стратегическим планированием понимается деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики

и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

При этом в Законе № 172-ФЗ рассматриваются два периода планирования: среднесрочный – период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно, и долгосрочный - период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет.

Документы стратегического планирования призваны определить направления, цели и приоритеты при осуществлении государственной политики в соответствующей сфере деятельности.

В составе Запроса Адресатам было предложено указать конкретные документы стратегического планирования (в том числе концепции, стратегии и государственные программы), в рамках которых осуществляется деятельность государственных органов власти Российской Федерации в области установления судеб.

Соответствующую информацию предоставили 78,5 % Адресатов, ответивших на Запрос (Рисунок 7), в том числе, два ФОИВ (Минобороны России и Минобрнауки России) и 49 субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти в ответ на данный вопрос указали единственный документ - государственную программу Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493).



Рисунок 7 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части документов стратегического планирования, %

Ответы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации распределились следующим образом:

государственная программа Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» – 6 (12,2%) ответивших регионов;

государственные программы /ведомственные региональные программы / региональные комплексные программы – 44 (89,8%) ответивших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

региональные стратегии, концепции в сфере социально-экономического развития региона, развития молодежной политики, а также патриотического воспитания граждан – 3 (6,1%) регионов;

государственно-общественный проект увековечения памяти – один субъект Российской Федерации (Амурская область, проект «Историческая память в Приамурье») (2,0% ответивших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

законы, указы, постановления, порядки, планы - 3 (6,1%) регионов.

Государственные программы субъектов Российской Федерации, указанные респондентами, охватывают области патриотического воспитания,

развития культуры, физической культуры и спорта, совершенствования молодежной политики и др. (Рисунок 8).

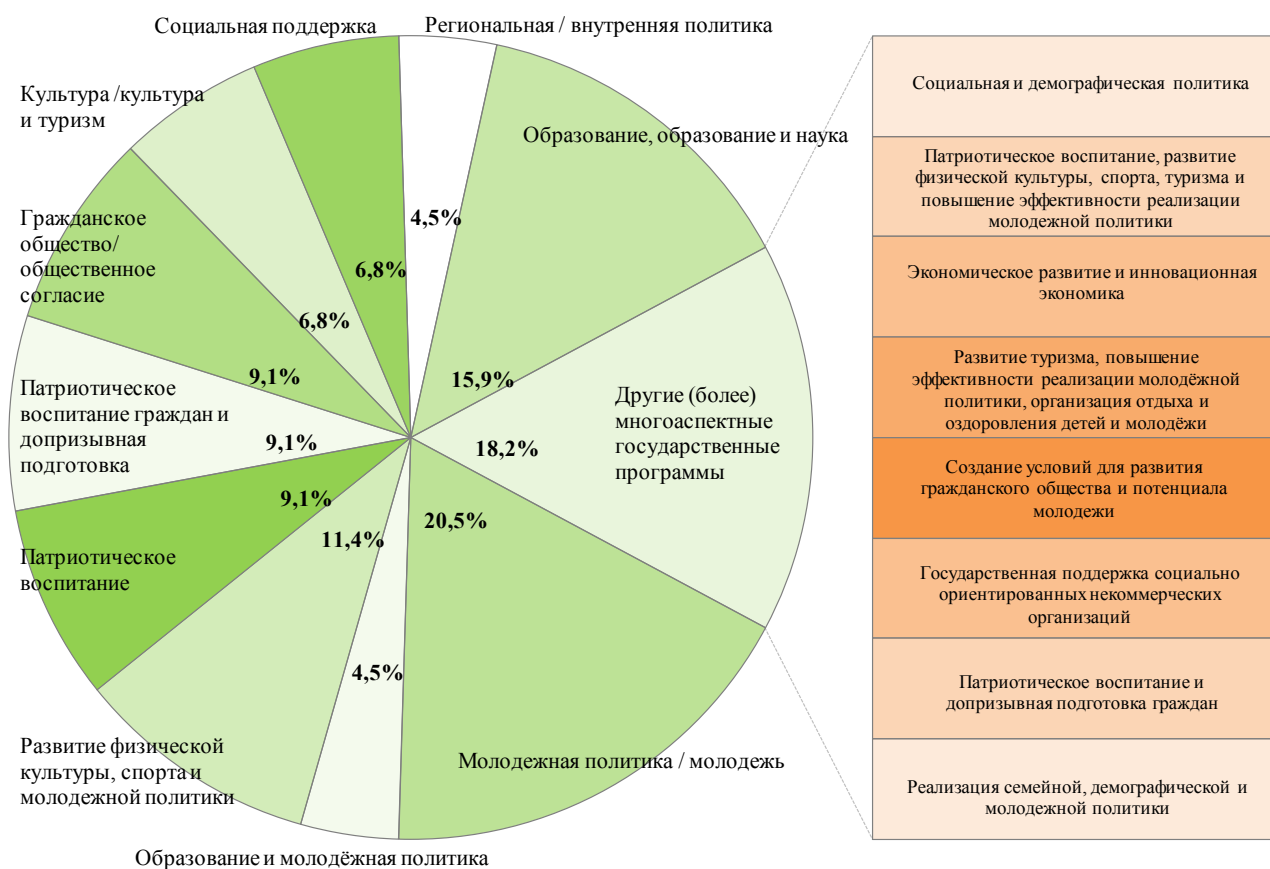


Рисунок 8 - Тематика региональных государственных (ведомственных/комплексных) программ

В предоставленных материалах не выявлено ни одной государственной программы в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

Всё перечисленное выше указывает на то, что ни на федеральном уровне, ни в субъектах Российской Федерации на сегодняшний день не приняты государственная политика, стратегии, концепции, государственные программы в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества. Отдельные аспекты государственной политики освещаются в стратегических документах в области молодежной политики, патриотического воспитания, физкультуры и спорта, культуры, региональной

политики, социальной и демографической политики и др. Однако целостную картину из этих аспектов сложить невозможно.

6. Результаты

В состав Запроса также была включена позиция, посвященная результатам реализации государственной политики в области установления судеб, достигнутым в 2013-2016 гг.

Планирование и последующий контроль достижения запланированных результатов позволяют оценить прогресс в достижении поставленных целей, успешность предпринимаемых действий, и осуществить в случае необходимости соответствующие корректирующие действия.

С учетом положений пункта 12 Методических указаний № 582 при определении ожидаемых результатов необходимо учитывать следующие требования:

результаты должны указываться в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный соответствующей деятельностью);

содержать описание конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты;

содержать значения показателей (индикаторов) на последний год планового периода (среднесрочного, долгосрочного), их динамики;

формулировка ожидаемых результатов должна отражать прогресс в достижении целей и решении задач.

Вопрос о результатах деятельности в области установления судеб в наибольшей, по сравнению с другими позициями Запроса, степени был освещен в материалах, предоставленных Адресатами. Так, 92,3 % ответов содержали соответствующие сведения (Рисунок 9).



Рисунок 9 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части результатов деятельности в области установления судеб, %

Из 3 ФОИВ, ответивших на Запрос, краткие данные о результатах деятельности по реализации государственной политики в области установления судебных предоставили два федеральных органа исполнительной власти – Минобороны России и Минобрнауки России.

Указанные ФОИВ с учетом сферы своей компетенции предоставили информацию о результатах по следующим направлениям деятельности в области установления судебных:

Минобороны России – в части воинских захоронений, в том числе, на территории других государств (количество официально зарегистрированных воинских захоронений и захороненных в них воинов; количество установленных имен, количество заключенных соглашений с другими государствами по воинским захоронениям и др.);

Минобрнауки России – в части состава и результатов деятельности школьных и студенческих поисковых отрядов / объединений.

Из 62 субъектов Российской Федерации, ответивших на Запрос, 58 регионов (93,5%) предоставили краткие данные о результатах деятельности по реализации государственной политики в области установления судебных. При этом в качестве направлений описания результатов деятельности в основном рассматриваются (Рисунок 10):

полевые поисковые работы (найдено останков, медальонов, боеприпасов и др.);

расшифровка медальонов, поиск родственников, передача наград и перезахоронение останков, памятные таблички;

архивный поиск и работа с электронными базами данных, в том числе, в сети Интернет;

создание и пополнение Книг Памяти (в том числе, электронных), издательская деятельность и СМИ;

участие в акции Бессмертный полк;

участие в Вахтах Памяти;

выявление и благоустройство воинских захоронений;

установка памятников и памятных знаков/ табличек, занесение имен, создание мемориальных комплексов/сооружений;

проведение массовых мероприятий (слеты, фестивали и т.п.);

работа с обращениями граждан об установлении сведений о погибших или пропавших без вести защитниках Отечества.



Рисунок 10 – Направления описания результатов деятельности в области установления судеб, %

Отдельные субъекты Российской Федерации включили данные о проведении образовательных мероприятий для представителей поискового сообщества либо для молодежи по вопросам патриотического воспитания.

Значительная часть субъектов Российской Федерации (не менее 28 из 62) в явном виде указали на проведение части мероприятий на территории других субъектов Российской Федерации или зарубежных стран (в первую очередь эти меры коснулись «регионов, на территории которых не велись бои в период ВОВ» - Алтайский край, Амурская, Ивановская, Иркутская, Кировская, Костромская, Курганская, Омская, Томская, Оренбургская, Новосибирская, Челябинская области, Карачаево-Черкесская Республика, Ненецкий автономный округ, Пермский край, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, хотя оказались среди таких регионов и «боевые» - Архангельская, Астраханская, Вологодская, Ярославская области, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский край, Ставропольский край, Чувашская Республика).

Описания результатов деятельности, предоставленные субъектами Российской Федерации, носят достаточно разноплановый характер – различаются наборы рассматриваемых аспектов деятельности, а также степень детализации отдельных позиций.

На основании предоставленных сведений могут быть сделаны следующие выводы:

определение результатов деятельности в области установления судеб не соответствует требованиям, применяемым в государственном управлении;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по-разному рассматривают результаты деятельности в области установления судеб;

на основании предоставленной информации затруднительно проводить обобщение и сопоставление результатов деятельности субъектов Российской Федерации

Федерации в области установления судеб, осуществлять оценку эффективности деятельности в области установления судебных;

в текущей ситуации не представляется возможным провести оценку общей эффективности и результативности деятельности в области установления судебных.

В то же время такое положение дел является следствием отсутствия единого методологического подхода к осуществлению деятельности в области установления судебных.

7. Источники и объемы финансирования

В данном разделе рассматриваются ответы Адресатов на вопрос об источниках и объемах финансирования деятельности в области установления судебных пропавших без вести защитников Отечества в 2013-2016 гг.

Соответствующие сведения указали Минобороны России и Минобрнауки России, а также 45 субъектов Российской Федерации (72,6 % от общего числа ответивших регионов).

Не предоставили сведения о финансировании рассматриваемой деятельности Минкультуры России и 17 субъектов Российской Федерации, приславших ответы на Запрос (27,4 %).

Таким образом, общая доля Адресатов, в ответах которых содержалась информация в части объемов и источников финансирования деятельности в области установления судебных, составила 72,3 % (Рисунок 11).

Исходя из полученной информации, ключевыми источниками финансирования деятельности в области установления судебных являются федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Также в ответах упоминаются внебюджетные источники (преимущественно спонсорские средства, членские взносы участников поисковых объединений) и муниципальные бюджеты.

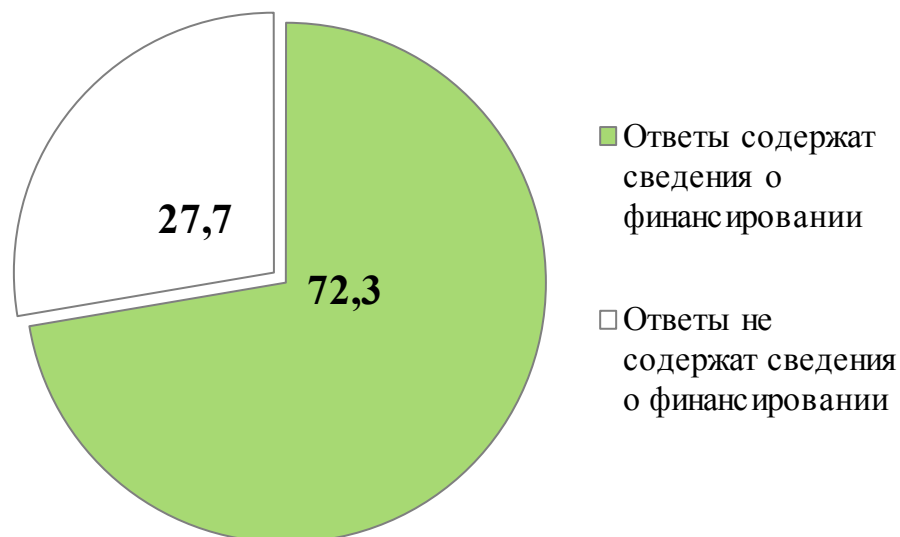


Рисунок 11 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части объемов и источников финансирования деятельности в области установления судеб, %

По данным Минобороны России, финансирование работ по установлению судеб пропавших без вести осуществляется в порядке финансового обеспечения повседневной деятельности соответствующих структур, организационно входящих в федеральный орган исполнительной власти. Кроме того, по Минобороны России целевым назначением выделены финансовые средства на развитие и пополнение общедоступных банков данных «Мемориал» и «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (147,2 млн. рублей), интерактивного сервиса «Память народа» (1 099,9 млн. рублей), а также создание интернет-портала «Памяти героев Великой войны 1914-1918 годов» (79,8 млн. рублей).

Минобрнауки России и Федеральное агентство по делам молодежи организуют реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» посредством проведения конкурсного отбора на предоставление субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям.

При описании вопроса о финансировании деятельности в области установления судеб субъекты Российской Федерации говорят, преимущественно о финансировании мероприятий патриотической направленности в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), а также выделяют отдельные направления финансирования рассматриваемой деятельности, которые включают:

реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (указано в ответах большинства субъектов РФ, при этом преимущественно речь идет о поддержке деятельности поисковых объединений и организаций);

организацию и проведение региональных конкурсов патриотической направленности с целью поддержки различного рода проектов в данной сфере (Нижегородская, Архангельская, Вологодская области и др.);

организация мероприятий в рамках регионального этапа Всероссийской акции «Вахта Памяти» (Волгоградская область, Удмуртская Республика и др.);

обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений в рамках государственных заданий (например, ГБУ Волгоградской области «Центр патриотической и поисковой работы»);

работа по восстановлению воинских захоронений (Тверская область);
и др.

При этом в ответах ряда субъектов Российской Федерации при рассмотрении вопроса о финансировании речь идет исключительно о поисковых работах (деятельности поисковых отрядов, объединений, организаций) (Ивановская, Костромская, Новгородская, Свердловская, Новосибирская, Сахалинская области, Ненецкий автономный округ, Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Пермский край, Алтайский край и др.).

По результатам анализа предоставленной информации можно заключить следующее:

финансирование деятельности в области установления судеб осуществляется фрагментарно, по отдельным направлениям (мероприятиям);

объем средств, выделяемых на решение проблемы установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, не соответствует её масштабам, уровню сложности и общественной значимости. Так, например, объем финансирования мероприятий в области установления судеб в период с 2013 по 2016 годы составил во Владимирской области 1 050 тыс. руб., в Ивановской области – 1 023,3 тыс. руб., в Костромской области – 500 тыс. руб., в Орловской области – 1 530 тыс. руб. Таким образом, в среднем объем финансирования составил около 250 тыс. руб. в год;

на текущий момент в условиях отсутствия четких границ объекта управления и понятия об установлении судеб, о которых шла речь в предыдущих разделах настоящего доклада, не представляется возможным провести финансовую оценку затрат на осуществление деятельности в области установления судеб, а также провести оценку её эффективности.

Таким образом, на данный момент установление судеб пропавших без вести защитников Отечества, являющееся особо чувствительной сферой, характеризуется отсутствием прозрачности деятельности государства и неподконтрольностью обществу.

8. Оценка эффективности

Оценка эффективности является одним из важнейших процессов государственного управления, который позволяет успешно реализовывать поставленные цели и задачи, достигать запланированные результаты с учетом требуемого качества, сроков и ресурсов (в том числе финансовых).

Согласно Методическим указаниям № 582 оценка эффективности основывается на оценке результативности деятельности с учетом объема ресурсов, направленных на её реализацию, и должна учитывать необходимость проведения оценок:

степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации);

степени достижения показателей (индикаторов);

степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств;

иных направлений оценки эффективности, учитывающих отраслевую специфику.

Бюджетный кодекс Российской Федерации, определяя эффективность и экономность использования бюджетных средств одним из принципов бюджетной системы, устанавливает обязанность получателей бюджетных средств эффективно расходовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением.

В соответствии со Стандартом и Методикой аудита эффективности при проведении данного вида аудита проверяется:

экономность использования государственных средств, затраченных на достижение конкретных результатов деятельности;

продуктивность использования трудовых, финансовых и прочих ресурсов в процессе производственной и иной деятельности, а также использования информационных систем и технологий;

результативность деятельности по выполнению поставленных задач, достижению фактических результатов по сравнению с плановыми показателями с учетом объема выделенных для этого ресурсов.

Вопрос оценки эффективности деятельности в области установления судеб в наименьшей, по сравнению с другими, степени была освещена в ответах на Запрос. Так, лишь 29,2 % Адресатов (Минобороны России и 18

субъектов Российской Федерации) предоставили сведения в части рассматриваемой позиции (Рисунок 12).



Рисунок 12 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части оценки эффективности деятельности в области установления судеб, %

При этом Тульская область и Республика Карелия в явном виде указали, что оценка эффективности деятельности в области установления судеб ими не осуществляется.

Минобороны России при ответе на вопрос об оценке эффективности указал, что с 2013 года эффективность государственной политики значительно выросла во многом благодаря проведению ряда мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы, в том числе:

внесение изменений в Закон № 4292-1 в части отнесения поисковой работы к формам увековечения памяти погибших при защите Отечества, что позволило осуществлять финансирование поисковой работы;

внесение изменений в Федеральный Закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части отнесения поисковой деятельности к социально-значимым видам деятельности, что позволило закрепить возможность поддержки (в том числе финансовой) проведения поисковой работы субъектами власти любого вида и уровня;

издание Приказа № 845, определившего порядок организации и проведения поисковой работы, а также формы планирующих и учетно-отчетных документов по поисковой работе, представление которых в установленные сроки позволяет систематизировать результаты её проведения и вносить соответствующие дополнения в существующую базу данных по воинским захоронениям и захороненным в них воинам.

Однако сведения о порядке проведения и методике оценки эффективности, а также её количественные параметры и (или) иную информацию о её результатах ответ Минобороны России не содержит.

В Ханты -Мансийском автономном округе проводится мониторинг эффективности и результативности системы гражданско-патриотического воспитания граждан ХМАО – Югры. Соответствующий Порядок утвержден Распоряжением заместителя Губернатора ХМАО - Югры от 4 июня 2016 года № 118-р. Данным распоряжением установлен показатель «Оценка деятельности органов власти автономного округа по развитию системы гражданско-патриотического воспитания в Югре (%)», значение которого в 2015 году составило - 51,4%, в 2016 году - 66,2%.

В Свердловской области и Республике Калмыкия, согласно предоставленным сведениям, нормативные акты по вопросу оценки эффективности деятельности в области установления судеб находятся в стадии разработки.

Ряд субъектов Российской Федерации (Новосибирская, Владимирская области, Республика Мордовия) при рассмотрении вопроса об оценке эффективности привели сведения о результатах поисковых работ, в том числе о количестве вовлеченных в поисковую деятельность, количестве проведенных поисковых экспедиций за год, количестве поднятых погибших защитников Отечества, количестве установленных судеб без вести пропавших защитников Отечества и др. При этом используются

преимущественно абсолютные показатели, что затрудняет проведение собственно оценки эффективности.

В ответах Адресатов отсутствует информация о степени реализации запланированных мероприятий в области установления судеб, степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств.

Степень достижения показателей (индикаторов) оценивается в случае, если мероприятия в области установления судеб осуществляются в рамках государственных программ (поскольку подобная оценка предусмотрена методологией государственных программ). Так, сведения о степени достижения показателей государственных программ указали Ивановская, Орловская, Архангельская области, Республика Башкортостан

Таким образом, по результатам обобщения и анализа предоставленной информации можно сделать вывод, что вопрос об оценке эффективности деятельности в области установления судеб не стоит в повестке дня ФОИВ и субъектов Российской Федерации.

В случае, если оценка осуществляется, она носит фрагментарный характер и, как правило, строится на отчетах о результатах полевых поисковых работ.

В рамках действующего механизма установления судеб пропавших без вести защитников Отечества не предусмотрено инструментов реализации принципа эффективности и экономности, а также обязанности целевого использования государственных средств.

Практически отсутствует организационное и методическое обеспечение оценки эффективности деятельности по установлению судеб, отсутствует четкое разделение функций, обязанностей и ответственности за проведение оценки, не разработаны необходимые механизмы для выявления отклонений, финансовых и иных нарушений в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества.

9. Среднесрочные планы

Государственное планирование (составление планов) позволяет перевести поставленные цели и задачи на язык конкретных действий и тем самым является важнейшей составляющей процесса управления.

В соответствии с Законом № 172-ФЗ под планом деятельности федерального органа исполнительной власти понимается документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности федерального органа исполнительной власти на среднесрочный период и предусматривающий в рамках установленных полномочий федерального органа исполнительной власти обеспечение реализации документов стратегического планирования.

В свою очередь, среднесрочный период – это период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно.

Аналогичные планы деятельности в области установления судеб должны разрабатываться и органами власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, и соответствующими общественно-государственными (общественными) организациями.

Поэтому одна из позиций Запроса посвящена среднесрочным планам деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб (на 2017 – 2019 годы).

Немногим более половины Адресатов (50,8%) ответили на вопрос о среднесрочных планах, из них часть субъектов Российской Федерации указали, что собственно план деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб не принят. Значительная часть Адресатов (49,2 %) не смогла ответить на данный вопрос (Рисунок 13).



Рисунок 13 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части среднесрочных планов деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб, %

По данным Минобороны России, планирование деятельности в области установления судебных осуществляется в рамках различных программ, основной из которых является государственная программа Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», повседневной деятельности соответствующих структур Минобороны России и общественно-государственных (общественных) объединений (например: планы международной деятельности и проведения поисковой работы, разрабатываемые Минобороны России), планы поисковой работы, разрабатываемые заинтересованными общественно-государственными (общественными) объединениями и согласованные с Минобороны России.

Согласно ответам на Запрос, планирование деятельности субъекта РФ по реализации государственной политики в области установления судебных погибших и без вести пропавших защитников Отечества на 2017-2019 годы осуществляется в соответствии:

с государственными программами, в рамках которых осуществляется деятельность в рассматриваемой сфере (Владимирская область, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ);

ведомственными, межведомственными и сводными планами органов исполнительной власти, а также планами общественных организаций и общественных объединений, осуществляющих деятельность в данной сфере (Орловская область);

планами патриотического воспитания (Брянская, Калужская область, Республика Карелия, Республика Калмыкия, Ханты-Мансийский автономный округ).

Также в ряде субъектов Российской Федерации утверждены или планируется утвердить планы мероприятий («дорожные карты») по развитию поискового движения (Удмуртская Республика, Саратовская область, Республика Мордовия, Кировская область).

В ответах многих субъектов Российской Федерации приводятся сведения о планируемых в среднесрочном периоде поисковых работах (экспедициях) (Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Кировская, Курганская, Псковская, Челябинская, Омская, Амурская, Сахалинская области, Республика Ингушетия, Республика Башкортостан, Ставропольский край, Пермский край, Алтайский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ), а также отдельных проектах и мероприятиях по увековечению памяти (Новгородская, Томская, Свердловская области).

При этом об отсутствии планов деятельности по реализации государственной политики в области установления судеб заявили Республика Карелия и Магаданская область.

По результатам обобщения и анализа предоставленной информации можно сделать вывод об отсутствии комплексного планирования деятельности в области установления судеб. Подобных планов либо нет, либо их понимание сужено до отдельных направлений или мероприятий в рассматриваемой сфере.

Документов среднесрочного планирования, охватывающих деятельность в области установления судеб в целом, на сегодняшний момент не существует ни на федеральном, ни на региональном уровне. Это означает, что решение проблемы установления судеб 4,77 млн. пропавших без вести защитников Отечества в среднесрочном периоде не предусмотрено.

10. Проблемы

В составе Запроса заключительная позиция была посвящена актуальным проблемам в области установления судеб, требующим совершенствования законодательства в данной области.

Из общего числа Адресатов, предоставивших ответы на Запрос, сведения в части проблем (их наличии или отсутствии) содержались в 23 ответах (35,4 %) (Рисунок 14).



Рисунок 14 – Количество Адресатов, предоставивших сведения в части проблем в области установления судеб, %

Об отсутствии проблем в сфере установления судеб, требующих внесения изменений в законодательство, заявили 9 Адресатов (39,1 %), включая Минобороны России, по мнению которого «в настоящее время

законодательная база позволяет осуществлять деятельность по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества и внесение в нее дополнительных изменений не требуется».

Помимо Минобороны России об отсутствии проблем заявили Ивановская, Костромская, Псковская, Омская, Магаданская области, Ставропольский край, Республика Мордовия, Ханты-Мансийский автономный округ.

В то же время 14 субъектов Российской Федерации (60,9 %) заявили о наличии значительного числа проблем, с которыми они сталкиваются при осуществлении деятельности по установлению судеб. Основными из них являются следующие:

1. Единый государственный механизм установления судеб пропавших без вести защитников Отечества на сегодняшний момент отсутствует (Свердловская область).

2. В области нормативно-правового регулирования деятельности по увековечению памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества наблюдаются случаи неоднозначной трактовки ряда пунктов нормативно-правовых актов и законов, регламентирующих данную деятельность (Ленинградская область).

3. В Законе № 4292-1 не определен уполномоченный орган на уровне субъекта Российской Федерации по реализации государственной политики в рассматриваемой области (Республика Карелия); органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены какими-либо существенными полномочиями по организации и координации работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории субъекта Российской Федерации (Республика Крым); нет четкого разграничения деятельности между ведомствами и учреждениями, ведущими деятельность в данной сфере.

4. Требуется совершенствование законодательства Российской Федерации в вопросах взаимодействия и повышения доступности информации для лиц и организаций, пытающихся установить судьбу защитника Отечества. Так, Калужская область указала на наличие трудностей во взаимодействии с военными архивами. Архангельская область отмечает отсутствие возможности получить письменный ответ о судьбе пропавших без вести защитников Отечества от Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации (далее также – Архив) даже при обращении прямых родственников. Разрешается только самостоятельный архивный розыск, что осложнено необходимостью выезда в Архив, который находится в г. Подольск Московской области (при этом часто поиски занимают несколько дней, также граждане не имеют специальных навыков архивной работы) Также запрещено использование собственных технических средств в архиве. Все услуги оказываются архивом самостоятельно по значительным ценам, что ограничивает возможности работы граждан по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества.

5. Отсутствует единый информационный ресурс по поиску информации о пропавших без вести и возможность идентификации останков красноармейцев в братских могилах и захоронениях (Новосибирская область).

6. В Законе № 4292-1 не определены функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части регулирования поисковой работы, порядок и механизм наделения общественных организаций полномочиями по организации поисковых работ, что затрудняет определение субъекта поисковой деятельности (Тульская область).

Недостаточно регламентирован порядок проведения поисковых работ и меры ответственности за нарушение требований законодательства в данной сфере (Волгоградская область, Республика Башкортостан). Усиление

ответственности позволит исключить случаи самостоятельного проведения поисковых работ поисковыми отрядами иных субъектов Российской Федерации без предварительного согласования планов поисковой работы, уведомления органов военного управления и руководителей муниципальных образований, вывоза с территории региона техники, оружия времен Великой Отечественной войны, найденных поисковиками из других регионов.

7. Одной из основных проблем, требующих совершенствования законодательства Российской Федерации, по мнению Кировской области, является определение четких норм организации и проведения поисково-исследовательских экспедиций с участием школьников, в том числе участия в полевых работах.

8. Республика Калмыкия отмечает проблему недостаточной укомплектованности поисковых отрядов необходимым инвентарем и оборудованием.

9. Ульяновская область указывает на необходимость внесения изменений и дополнений в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в части обеспечения возможности предоставления информации для нужд поисковой работы, а также просит включить общественные и общественно-государственные объединения, уполномоченные на проведение поисковой работы, в перечень субъектов правоотношений при исполнении государственной функции по организации и ведению адресно-справочной работы.

10. Согласно статье 9 Закона № 4292-1 найденные во время «Вахты памяти» оружие, документы и другое имущество погибших передаются по акту в органы военного управления, но военные комиссариаты не принимают их, так как нет сотрудников, ответственных за эту работу, не организованы места для хранения (Волгоградская область).

11. Ленинградская область и г. Санкт-Петербург отметили ряд существенных недостатков законодательного регулирования вопросов,

связанных с учетом, содержанием и благоустройством воинских захоронений. Так, в настоящее время обязанности органов местного самоуправления по учету воинских захоронений на территории Российской Федерации, установке мемориальных знаков и составлению паспортов, предусмотренные статьей 5 Закона № 4292-1, не отражены в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон № 4292-1 не определяет, к полномочиям каких именно органов местного самоуправления (первого или второго уровня) относится указанная деятельность.

Также в действующем законодательстве не отражены обязанности органов местного самоуправления в области нанесения на плиты воинских мемориалов имён вновь выявленных (перезахороненных) воинов Красной армии, погибших при защите Отечества.

В федеральном законодательстве не отражена в достаточной мере ситуация, при которой часть воинских захоронений находится на землях лесного фонда, государственных заказников и заповедников, землях ОАО «РЖД», Министерства природных ресурсов Российской Федерации, на территории которых органы местного самоуправления не имеют возможности проводить работы по восстановлению и содержанию захоронений.

Дополнительно в ответе Ленинградской области отмечено, что в настоящее время не разработан регламент (федеральный нормативно-правовой акт), определяющий объем информации о павших воинах и порядок её нанесения на мемориальные плиты, памятники и др. В результате на ряде мемориалов есть только фамилия и инициалы, что при наличии однофамильцев затрудняет поиск конкретного человека, появляется много ошибочных данных. Часть погибших воинов увековечены на мемориале (памятнике), а другие числятся только в паспорте захоронения (бумажной и электронной версии), что вводит в заблуждение родственников погибших.

Имена воинов не всегда добавляются на мемориалы, а заносятся только в паспорта этих мемориалов.

Не определён порядок контроля за правильностью нанесения данных о погибших на мемориальные плиты (памятники) и механизм внесения исправлений.

Понятие «воинское захоронение» неоднозначно трактуется в Федеральных законах, связанных воинскими захоронениями период Великой Отечественной войны: Закон РФ № 4292-1, Закон РФ «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 № 8-ФЗ. В результате, местная администрация и поисковые объединения сталкиваются с рядом проблем, касающихся переноса воинских захоронений, сделанных в период Великой Отечественной войны, которые не обозначены на местности и находятся в труднодоступных местах, а также не паспортизированы в соответствии с современным законодательством.

Таким образом, деятельность по установлению судеб на сегодняшний день характеризуется наличием *системных проблем*, в том числе правовой неопределенностью и неурегулированностью, существенными недостатками системы управления и координации.

Об этом свидетельствует и недостаточная эффективность государственного механизма установления судеб – число пропавших без вести защитников Отечества превышает 4,77 миллионов человек, и это число практически не сокращается.

При этом Минобороны России и ряд субъектов Российской Федерации, предоставивших ответы на Запрос, проблем в рассматриваемой сфере не видят.

11. Выводы и рекомендации

По результатам изучения собранной информации можно сделать следующие выводы:

отсутствует эффективная государственная политика в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и адекватный механизм её реализации. С момента окончания Великой Отечественной войны не удалось установить судьбы миллионов защитников Отечества, несмотря на ежегодное выделение на указанную деятельность значительных государственных сил и средств;

ни один орган государственной власти не отвечает в целом за осуществление государственной политики в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества. Информацию в данной области централизованно не собирают и не анализируют;

отсутствует определение понятия «установление судьбы пропавшего без вести защитника Отечества», которое должно задавать границы объекта управления (регулируемого) и являться основой для выстраивания соответствующей государственной политики, определения её целей и задач, состава участников и их функций, форм и направлений деятельности, системы взаимодействия участников и др.;

существуют значительные законодательные «пробелы» в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, действующие нормативные правовые акты регламентируют лишь отдельные аспекты соответствующей деятельности, не охватывая процесс установления судеб в целом;

отсутствует единое понимание целей рассматриваемой деятельности её участниками, в нормативно-правовых актах рассматриваемые цели в явном виде не установлены;

отсутствует единый, согласованный подход к планированию и оценке результатов деятельности, не установлена единая система показателей;

применяемые показатели в подавляющем большинстве являются абсолютными, относительные показатели практически отсутствуют, что существенно затрудняет оценку результатов деятельности;

цели, показатели и результаты деятельности в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, указанные в ответах Адресатов, не соответствуют формализованным критериям правильно сформулированной цели, а также требованиям к показателям и ожидаемым результатам деятельности;

практически не уделяется внимание проведению оценки эффективности деятельности в сфере установления судеб с учетом финансовых и иных ресурсов, расходуемых на её осуществление;

отсутствуют документы стратегического планирования на долгосрочный и среднесрочный период, посвященные деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества. Планирование осуществляется фрагментарно, по отдельным направлениям деятельности или мероприятиям;

объем средств, выделяемых на решение проблемы установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, не соответствует её масштабам, уровню сложности и общественной значимости;

целенаправленная и осознанная деятельность по оценке эффективности государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества не осуществляется, отсутствует её организационное и методическое обеспечение;

государственная деятельность в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества характеризуется наличием **системных проблем**, в том числе правовой неопределенностью и неурегулированностью, существенными недостатками системы управления и координации, что отмечается многими субъектами Российской Федерации. В то же время

Минобороны России проблем в законодательном обеспечении рассматриваемой сферы не видит.

Основываясь на приведенных выводах, а также с учетом Рекомендаций участников парламентских слушаний по теме «Патриотическое воспитание граждан России: «Бессмертный полк» от 14 февраля 2017 года, в целях повышения эффективности деятельности, направленной на установление судеб пропавших без вести защитников Отечества, представляется необходимым:

1. Разработать Основы государственной политики Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества на период до 2035 года и плана мероприятий («дорожной карты») по её реализации.

Основы государственной политики Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества должны:

- ввести понятие и точный термин «установление судьбы пропавшего без вести защитника Отечества»;

- обозначить национальные интересы Российской Федерации в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и определить, на какие вызовы и угрозы национальным интересам в этой области необходимо предусмотреть адекватные ответы;

- установить цели государственной политики в данной области;

- подытожить результаты работы зарубежных конвенциатов по их обязательствам, предусмотренным в Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и в Женевской конвенции об обращении с военнопленными в части поиска и предоставления информации;

- оценить состояние воинских захоронений, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших защитников Отечества в Российской Федерации и за её пределами;

- определить, какие стратегические (приоритетные) задачи необходимо решить, чтобы достигнуть установленных целей;

- определить принципы, которыми необходимо руководствоваться при решении задач;

- определить, какие конечные общественно значимые результаты должны быть достигнуты, с помощью каких количественных показателей следует измерять и оценивать достижение успеха в реализации государственной политики;

- обозначить приоритеты государственной политики в данной области;

- определить механизмы и инструменты государственного управления, которые необходимо задействовать, чтобы обеспечить устойчивый успех в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества (создать требуемые нормативно-правовые, организационные, материально-технические, научно-методические, информационные, кадровые, финансовые и иные условия);

2. Создать при Президенте Российской Федерации общественно-государственный орган для координации реализации мероприятий в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и взаимодействия всех заинтересованных сторон;

3. Разработать паспорт проекта «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества» и представить его в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам для включения в перечень приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (с учетом проявленной инициативы РПОО «Бессмертный полк – Москва» по разработке и реализации Народного проекта «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества»);

4. Создать центр управления проектами (проектный офис) в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

5. Создать «Всероссийскую добровольческую школу установления судеб защитников Отечества», обеспечивающую подготовку, переподготовку и повышение квалификации должностных лиц и добровольцев, участвующих в деятельности по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества;

6. Включить деятельность в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества в перечень видов деятельности, при условии осуществления которых (в соответствии с учредительными документами) социально ориентированным некоммерческим организациям может оказываться поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления (статья 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»);

7. Внести изменения в Закон Российской Федерации от 14 января 1993 г. №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в части наделения субъектов Российской Федерации полномочиями в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, законодательного определения статуса поисковика, создания и ведения реестра поисковиков, введения паспорта поисковика;

8. Разработать требования к поисковым отрядам, их квалификации, качеству работы с проработкой вопросов о порядке формирования и внедрения научно обоснованных методик поисковых работ, о способах и механизмах совершенствования централизованного учета и паспортизации воинских захоронений погибших при защите Отечества;

9. Разработать научно-методические и технические основы технологии поиска, накопления и анализа информации о пропавших без вести защитниках Отечества в общедоступных электронных источниках, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»; создания соответствующего программного обеспечения и нормативно-правовой базы его применения;

10. Разработать и реализовать методики исследовательской деятельности, образовательных программ по установлению судеб пропавших без вести защитников Отечества и организации патриотического воспитания граждан России;

11. Разработать государственную информационную систему «Установление судеб защитников Отечества», обеспечивающей создание и поддержание единого информационного и коммуникационного пространства для представителей федеральных органов исполнительной власти, государственных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и общественно-государственных объединений, организаций и граждан, участвующих в установлении судеб пропавших без вести защитников Отечества;

12. Внести изменения в пункт 248 главы IX «Наставления по архивному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации», утверждённых приказом Министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2005 года № 200, в части обеспечения доступности информации о судьбах военнослужащих, в том числе, о прохождении ими воинской службы на всех этапах и о местах их погребения;

13. Расширить перечень категорий лиц, подлежащих обязательной государственной геномной регистрации, включив в него категории военнослужащих, участников боевых действий всех силовых министерств и ведомств, а также проведения обязательной геномной регистрации указанных категорий экспертными учреждениями Министерства обороны Российской Федерации. Для этого необходимо внести изменения в Федеральный закон № 242-ФЗ от 3 декабря 2008 года «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации»;

14. Внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части введения обязательного обследования территорий предполагаемого строительства жилого фонда, предприятий социальной и

промышленной инфраструктуры, прокладки инженерных коммуникаций, создания дорожной инфраструктуры в части касающейся наличия воинских и неизвестных захоронений и взрывоопасных предметов;

15. Содействовать в организации работы территориальных штабов Народного проекта «Установления судеб пропавших без вести защитников Отечества» (Фонда «Народный проект») в целях оказания технической поддержки населению в поисках информации о судьбах защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, иных войн и военных конфликтов;

16. Создать систему мониторинга и оценки эффективности реализации государственной политики в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества и подготовки ежегодного доклада о результатах;

17. Обеспечить оказание информационной, консультационной и образовательной поддержки проектам в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества Агентством стратегических инициатив;

18. Создать благоприятные условия для развития добровольческого движения в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, являющегося одним из наиболее значимых компонентов гражданско-патриотического воспитания;

19. Рекомендовать Счетной палате Российской Федерации провести аудит эффективности реализации государственной политики в области установления судеб пропавших без вести защитников Отечества;

20. Провести в 2020 году в Российской Федерации Год Защитника Отечества;

21. Существенно активизировать международную деятельность общественных организаций и государственных органов Российской Федерации по установлению судеб пропавших без вести защитников

Отечества, в том числе на площадках международных организаций (прежде всего в ООН и ОБСЕ).



Список использованных источников

1. Закон Российской Федерации от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»
2. Закон Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»
3. Закон Российской Федерации от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»
4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»
7. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
9. Федеральный Закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
10. Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»
11. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»
12. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ
13. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ
14. Указ Президента Российской Федерации от 01.10.2007 № 1313 «О представительствах Министерства обороны Российской Федерации в

иностранных государствах, на территориях которых имеются российские воинские захоронения»

15. Указ Президента Российской Федерации от 22.01.2006 № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества»

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"»

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795 «О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 - 2015 годы"»

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.1995 № 33 «О мерах по реализации межправительственных соглашений об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации»

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 1719-р «О Булгакове Д.В. » (в целях реализации Соглашений о захоронениях павших военнослужащих и гражданских жертв войны)

21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

22. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»

23. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 19.11.2014 № 845 «Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями,

общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти» (зарегистрирован в Минюсте России 9 февраля 2015 г. № 35923)

24. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 31.08.2005 № 200 «Об утверждении Наставления по архивному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации»

25. «Соглашение о сотрудничестве между Минобороны России, Общероссийским общественным движением по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России», Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество», Общероссийской общественно-государственной организацией «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» от 14.12.2016

26. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (вступила в силу 21.10.1950; СССР ратифицировал Конвенцию (Указ Президиума ВС СССР от 17.04.1954) с оговорками, сделанными при подписании; вступила в силу для СССР 10.11.1954)

27. Женевская конвенция об обращении с военнопленными (вступила в силу 21.10.1950; СССР ратифицировал Конвенцию (Указ Президиума ВС СССР от 17.04.1954) с оговорками, сделанными при подписании; вступила в силу для СССР 10.11.1954)

28. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 4ПК)

29. «Соглашение об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств-участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» (совершено государствами

– участниками Содружества Независимых Государств 03.09.2011 в г. Душанбе)

30. Модельное руководство «По взаимодействию с органами государственной власти и организациями государств-участников СНГ в области военно-мемориальной работы»

31. Модельный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (принят на сорок втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, постановление № 42-5 от 16.04.2015)

32. «Методические рекомендации по подготовке предложения по приоритетному проекту (программе)» (утверждены проектным офисом Аппарата Правительства Российской Федерации (№7955п-П6 от 20.10. 2016 года))

33. Постановление Правительства Белгородской области от 02.11.2015 № 392-пп «Об организации подготовки и проведения поисковой работы на территории Белгородской области»

34. Закон Брянской области от 06.04.2015 № 26-З «О патриотическом воспитании в Брянской области»

35. Указ Губернатора Брянской области от 29.12.2016 № 379 «О создании межведомственного координационного совета по увековечению памяти погибших при защите Отечества и патриотическому воспитанию граждан»

36. Постановление Губернатора Владимирской области от 03.09.2013 № 981 «О создании комиссии по осуществлению мониторинга соблюдения действующего законодательства в сфере проведения поисковой работы, сохранения и благоустройства воинских захоронений и мемориальных сооружений на территории Владимирской области»

37. Постановление администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 843 «О порядке проведения на территории Владимирской

области поисковой работы в целях увековечивания памяти погибших при защите Отечества»

38. Распоряжение Правительства Ивановской области от 01.09.2016 № 183-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ивановской области от 16.09.2014 № 208-рп "Об утверждении межведомственной программы патриотического и духовно-нравственного воспитания и подготовки молодежи Ивановской области к военной службе на 2014 - 2018 годы»

39. Закон Калужской области от 17.04.2000 № 4-03 «О проведении на территории Калужской области работ по поиску и захоронению (перезахоронению) погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества»

40. Постановление Правительства Калужской области от 02.10.2015 № 554 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Патриотическое воспитание населения Калужской области»

41. Постановление Правительства Калужской области от 31.12.2013 № 769 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие культуры в Калужской области»

42. Постановление Правительства Калужской области от 24.03.2003 № 73 «О порядке подготовки и проведения поисковых мероприятий с целью увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Калужской области»

43. Постановление Правительства Калужской области от 22.04.2002 № 88 «Об организации поисковых работ на территории Калужской области»

44. Постановление Правительства Калужской области от 07.12.2001 № 251 «Об областном организационном комитете «Победа»

45. Постановление администрации Костромской области от 27.07.2016 № 267-а «Об утверждении государственной программы Костромской области "Развитие государственной молодежной политики Костромской области на 2017 - 2025 годы"»

46. Распоряжение администрации Костромской области от 26.12.2016 № 250-ра «О Стратегии государственной молодежной политики в Костромской области до 2025 года»

47. Приказ Комитета по делам молодежи Костромской области от 05.09.2016 № 122 «О порядке проведения поисковой работы на территории Костромской области»

48. Закон Липецкой области от 31.03.2015 года № 397-ОЗ «Об увековечении в Липецкой области памяти погибших при защите Отечества» (Принят Липецким областным Советом депутатов 25.03.2015 года)

49. Постановление администрация Липецкой области от 31.10.2013 года № 495 «Об утверждении государственной программы Липецкой области "Реализация внутренней политики Липецкой области"»

50. Закон Орловской области от 12.11.2008 № 823-03 «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества и о проведении поисковых работ на территории Орловской области»

51. Постановление Правительства Орловской области от 09.06.2016 № 232 «О проведении поисковых работ по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имён погибших и пропавших без вести при защите Отечества на территории Орловской области»

52. Постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 310 «Об утверждении государственной программы Рязанской области "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на 2015 - 2020 годы"» (Подпрограмма «Совершенствование системы патриотического воспитания»)

53. Закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»

54. Закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»

55. Постановление Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп «О государственной программе Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы»

56. Постановление Правительства Тверской области от 8.02.2017 № 26-пп «О порядке проведения поисковых работ на территории Тверской области»

57. Закон Ярославской области от 24.02.2016 № 5-з «О патриотическом воспитании в Ярославской области» (Принят Ярославской областной Думой 16.02.2016)

58. Закон Архангельской области от 04.06.2012 № 482-31-ОЗ «О поисковой работе в Архангельской области в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества»

59. Постановление Правительства Архангельской области от 19.07.2013 № 330-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

60. Закон Вологодской области от 10.06.2014 года № 3385-ОЗ «О патриотическом воспитании в Вологодской области»

61. Постановление Правительства Калининградской области от 27.02.2015 № 90 «О порядке проведения поисковой работы в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имён погибших при защите Отечества и увековечения их памяти на территории Калининградской области»

62. Закон Псковской области от 09.01.2003 № 238-03 «О поисковой работе на территории Псковской области, захоронении (перезахоронении) останков защитников Отечества»

63. Закон Санкт-Петербурга от 27.06.2013 № 425-62 «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 26.06.2013)

64. Постановление Правительство Санкт-Петербурга от 17.07.2014 года № 608 «О Комитете по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями»

65. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.06.2004 № 842 «О порядке подготовки и проведения поисковых работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Санкт-Петербурга»

66. Постановление Правительство Санкт-Петербурга от 07.09.2010 № 1193 «О Плане мероприятий по патриотическому воспитанию в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы»

67. Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 21.01.2000 № 59-р «О создании Координационного совета по вопросам воспитания гражданственности и патриотизма у подрастающего поколения Санкт-Петербурга» (до 14.09.2016)

68. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2016 № 796 «О создании Координационного совета по вопросам воспитания гражданственности и патриотизма у подрастающего поколения Санкт-Петербурга при Правительстве Санкт-Петербурга»

69. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452 «О государственной программе Санкт-Петербурга "Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге" на 2015-2020 годы»

70. Распоряжение Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями Правительства Санкт-Петербурга от 25.06.2004 года № 12-р «Об утверждении положения о порядке подготовки и проведения поисковых мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории СПб»

71. Распоряжение Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями Правительства Санкт-Петербурга от 31.10.2014 № 42-р «О создании регионального штаба по реализации проектов по увековечению памяти участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов при Комитете по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями»

72. Закон Республики Калмыкия от 18.12.2008 № 65-IV-3 «О государственной молодежной политике в Республике Калмыкия»

73. Постановление Правительства Республики Калмыкия от 08.07.2013 г. № 332 «О государственной программе "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Калмыкия на 2013 - 2020 годы"»

74. Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 17.06.2016 № 213-р «Об утверждении Комплексного плана мероприятий в сфере патриотического воспитания молодежи Республики Калмыкия на 2016 - 2020 годы»

75. Закон Волгоградской области от 21.06.2003 г. № 835-ОД «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области»

76. Постановление Администрации Волгоградской области от 21.12.2016 №713-п «Об утверждении Государственной программы Волгоградской области "Региональная молодежная политика Волгоградской области" на 2017 - 2020 годы», (*подпрограмма "Гражданско-патриотическое воспитание граждан Волгоградской области"*)

77. Постановление Администрации Волгоградской области от 09.12.2013 №722-п «Об утверждении Государственной программы Волгоградской области "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области" на 2014 - 2020 годы»

78. Постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 652 «Об утверждении Государственной программы Республики Дагестан "Реализация молодежной политики в Республике Дагестан на 2015-2017 годы"» (*подпрограмма «Молодежь Ингушетии»*)

79. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 14.12.2016 г. № 232 «Об утверждении порядка организации и проведения поисковой работы на территории Республики Ингушетия»

80. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 04.06.2015 г. № 91 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры и архивного дела Республики Ингушетия»

81. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 16.10.2014 г. № 198 "Об утверждении Государственной программы Республики Ингушетия "Развитие культуры и архивного дела"

82. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 14.11.2015 № 173 "Об утверждении Государственной программы Республики Ингушетии "Молодежная политика" (*подпрограмма «Молодежь Ингушетии»*)

83. Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17.09.2013 № 249-ПП «О Государственной программе Кабардино-Балкарской республики "Развитие образования в Кабардино-Балкарской республике"» (*подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»*)

84. Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 23.07.2014 № 159-ПП «О создании Республиканского центра патриотического воспитания и подготовки граждан (молодёжи) к военной службе»

85. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 30-РЗ «О порядке проведения на территории Карачаево-Черкесской Республики поисковых работ по установлению имён погибших или пропавших без вести при защите Отечества»

86. Закон Ставропольского края от 06.11.2012 № 102-кз «О порядке проведения поисковых работ» (*Принят Думой Ставропольского края 25.10.2012*)

87. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 17.02.2016 № 49-рп «О патриотическом воспитании и допризывной подготовке молодежи Ставропольского края» (*утвержден План мероприятий по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи Ставропольского края на 2016-2018 годы*)

88. Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2015 г. № 586-п «Об утверждении Государственной программы Ставропольского края "Молодежная политика"» (*подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Ставропольского края»*)

89. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20.06.2012 № 201 «О Государственной программе "Развитие молодежной политики в республике Башкортостан"»

90. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20.04.2010 № 125 « Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим работы по поиску погибших и пропавших без вести в годы Великой отечественной войны военнослужащих Красной Армии, останки которых остались захороненными, по выявлению неизвестных воинских захоронений, установлению имён пропавших без вести и защите Отечества, розыску их родственников»

91. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 10.10.2016 № 440 « О государственной программе Республики Марий Эл "Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе" на 2016 - 2020 годы"» (*вместе с "Перечнем основных мероприятий ГП Республики Марий Эл Патриотическое воспитание*

граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе" на 2016 - 2020 годы", "Планом реализации ГП Республики Марий Эл "Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе" на 2016 - 2020 годы")

92. Постановление Правительства Республики Мордовия от 15.09.2016 № 470 «Об утверждении Положения о поисковой работе в Республике Мордовия в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества»

93. Указ Главы Республики Мордовия от 7.04.2015 № 143-УГ «О праздновании 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»

94. Указ Главы Республики Мордовия от 25.04.2016 г. № 91-УГ «О праздновании 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»

95. Указ Главы Республики Мордовия от 21.06.1999 г. № 60 «О совете по координации молодежных программ и поддержке молодежного движения при Главе Республики Мордовия»

96. Постановление Правительства Республики Мордовия от 23.12.2013 № 579 «Об утверждении Государственной программы Республики Мордовия "Развитие культуры и туризма" на 2014 - 2018 годы» (*подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан, проживающих на территории Республики Мордовия»*)

97. Постановление Правительства Республики Мордовия от 4.10.2013 г. № 451 «Об утверждении Государственной программы Республики Мордовия "Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014 - 2025 годы»

98. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 28.05.2012 г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий общественным объединениям патриотической направленности на

реализацию проектов, программ и проведение мероприятий патриотической направленности для детей подростков и молодёжи»

99. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 28.09.2015 № 460 «О Государственной программе Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики»

100. Закон Чувашской Республики от 15.11.2007 № 70 «О государственной молодежной политике»

101. Указ Главы Чувашской Республики от 17.10.2016 № 149 «О мерах государственной поддержки поискового движения в Чувашской Республике»

102. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.01.2017 № 5 «О грантах Главы Чувашской Республики для поддержки поисковых отрядов при образовательных организациях, молодежных поисковых отрядов и объединений в Чувашской Республике»

103. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.12.2011 № 589 «О Государственной программе Чувашской Республики «Развитие образования»»

104. Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «Об утверждении государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти»» (*ПП Патриотическое воспитание жителей Пермского края*)

105. Постановление Правительства Кировской области от 10.09.2013 № 226/595 «О государственной программе Кировской области "Развитие образования" на 2014 - 2020 годы»

106. Постановление Правительства Кировской области от 17.12.2012 № 186/767 «Об утверждении государственной программы Кировской области "Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Кировской области" на 2013 - 2020 годы»

107. Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы "Социальная поддержка граждан Нижегородской области"»

108. Постановление Правительства Оренбургской области от 31.08.2016 года № 619-пп «Об утверждении Государственной программы "Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области" на 2017 - 2020 годы»

109. Постановление Правительства Пензенской области от 24.09.2013 № 712-пП «Об утверждении Государственной программы Пензенской области "Молодежь Пензенской области на 2014 - 2020 годы"»

110. Распоряжение Правительства Саратовской области от 17.01.2017 года № 6-Пр «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие поискового движения на территории Саратовской области на период до 2020 года"»

111. Постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 № 643-П «О государственной программе Саратовской области "Развитие образования в Саратовской области до 2020 года"» (*подпрограмма «Патриотическое воспитание детей и молодежи Саратовской области»*)

112. Закон Ульяновской области от 29.12.2014 № 221-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере патриотического воспитания граждан»

113. Распоряжение Правительства Курганской области от 16.02.2016 № 37-р «О концепции патриотического воспитания граждан и подготовки молодежи Курганской области к военной службе на 2016 - 2020 годы»

114. Закон Свердловской области от 11.02.2016 № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» (Принят Законодательным Собранием Свердловской области 9.02.2016 года)

115. Постановление Правительства Свердловской области от 11.06.2014 № 486-ПП «Об утверждении Стратегии патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 года»

116. Постановление Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1082-ПП «Об утверждении Комплексной программы Свердловской области "Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014-2020 годы"»

117. Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2008 № 1412-ПП «О создании Межведомственной комиссии по военнопленным, интернированным, пропавшим без вести гражданам, проживавшим в Свердловской области, и иностранным гражданам, находившимся в плену на территории Свердловской области»

118. Распоряжение Правительства Челябинской области от 28.06.2016 №350-рп «Об утверждении межведомственного плана патриотического воспитания граждан на 2016 - 2020 годы»

119. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.12.2015 № 130-оз «О гражданско-патриотическом воспитании в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»

120. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №566-п «О порядке проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества»

121. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 №413-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы»»

122. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29.12.2014 № 747-рп «О Концепции гражданско-патриотического воспитания граждан Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

123. Распоряжение заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.05.2016 № 313-р «Об утверждении межведомственного комплексного плана мероприятий по гражданско-

патриотическому воспитанию граждан в Ханты -Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы»

124. Распоряжение заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 04.06.2015 №118-р «Об утверждении Порядка проведения Мониторинга эффективности и результативности системы гражданско-патриотического воспитания граждан Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

125. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.12.2013 № 1126-П «Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 - 2020 годы»»

126. Указ Главы Республики Тыва от 27.04.2015 № 79 «О памятной дате в истории Тувы»

127. Постановление Администрации Алтайского края от 11.10.2016 № 349 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» на 2016 - 2020 годы»

128. Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области "Молодежная политика" на 2014 - 2020 годы»

129. Постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 60-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2015-2020 годы»»

130. Комплексный межведомственный план мероприятий по патриотическому воспитанию населения Омской области на 2016 - 2020 годы, утв. Губернатором Омской области 19.05.2016

131. Указ Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93 «О стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года»

132. Постановление Правительства Омской области от 15.10.2013 № 256-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»

133. Постановление Правительства Омской области от 12.02.2014 № 25-п «Об утверждении порядка определения объема и предоставления в 2014 - 2020 годах субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»

134. Закон Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»

135. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 16.06.2014 №2712 «О дополнительных мерах поддержки ветеранов ВОВ 1941-1945 годов в Республике Саха (Якутия)»

136. Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 24.02.2014 №2511 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Реализация семейной, демографической и молодежной политики в Республике Саха (Якутия) на 2014-2019 годы»»

137. Закон Сахалинской области от 05.07.2007 № 70-ЗО «О порядке проведения поисковых работ и увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Сахалинской области»

138. Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 07.11.2016 № 559 «О порядке проведения поисковой работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Чукотского автономного округа»

139. Закон Республики Крым от 30.10.2015 № 157-ЗРК/2015 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым»

